



Messaggio Municipale N° 483/2020

Approvazione Convenzione

“Operatore sociale intercomunale”.

2 novembre 2020

Commissioni competenti:
Commissione delle petizioni
Commissione della gestione



Indice	Pagina
1. Premessa	3
2. La convenzione	3
3. Funzione, logistica, impatto finanziario	4
4. Conclusioni	4
5. Dispositivo	5

1. Premessa

L'assunzione di un(a) operatore/trice sociale con un grado di occupazione al 100% all'interno del Comune di Arbedo-Castione non è mai stata giustificata dai numeri (pochi) di persone che avrebbero potuto beneficiarne. Tuttavia, la proposta formale da parte di alcuni esponenti partitici del Legislativo tendente ad introdurre tale figura sul nostro territorio ha spesso interessato le sedute del Consiglio Comunale come segue.

- 2008: Mozione Gruppo socialista tendente alla creazione di uno sportello sociale.
- 2010: Mozione respinta dal CC.
- 2013: Mozione tendente a dotare il Comune di Arbedo-Castione di un operatore sociale a tempo parziale.
- 2016: Interpellanza Sig. Ongaro in merito alla mozione del 2013 e richiesta di trasmettere gli atti alle commissioni preposte ed alla formulazione di un messaggio municipale o di un preavviso scritto.
- 2017: Risposta del Municipio all'interpellanza.
- 2018: Preavviso negativo della Commissione delle petizioni.
- 2019: Preavviso parzialmente negativo della Commissione della gestione che chiede al Municipio di monitorare la situazione.
- 2019.03: MM preavvisante negativamente la mozione.
- 2019.11: Interpellanza concernente il monitoraggio dei casi in ambito sociale.

A queste vanno poi aggiunte alcune espressioni di detta volontà (anche recenti e in particolare sollevate nell'ultima seduta del CC) da parte di alcuni rappresentanti di partiti precedentemente disinteressati o comunque mai ufficialmente manifestatisi prima a riprova che le condizioni per l'arrivo di tale professionista potrebbero essere emerse.

Nel corso del presente anno, anche a seguito di un contatto da parte del Municipio di Lumino che ha sottoposto la possibilità di collaborazione, si è deciso di approfondire la possibilità di dotare sia Arbedo-Castione sia Lumino di un'unica figura dando origine all'idea di un **operatore sociale intercomunale**.

2. La convenzione

Ai sensi degli art. LOC 13 cpv.2, 170 cpv.3, 193a e Raloc art. 5a si è deciso di allestire una proposta di convenzione intercomunale per la gestione di tale nuova figura.

La stessa, oltre a prevedere i termini minimi richiesti per legge (organizzazione, il riparto delle spese, il termine di rinnovo e di disdetta) ne configura parzialmente anche la tipologia di mandato e le eventuali opzioni affinché si possa permettere all'operatore sociale di dare il proprio contributo sia sul territorio di entrambi i Comuni sia sul territorio di altri Comuni eventualmente interessati ad appoggiarsi a questa figura intercomunale.

All'interno della Convenzione si è dovuto scindere e specificare chi tra i due Comuni dovesse "gestire" la nuova figura, ritenuto impensabile che una figura avente la caratteristica di essere intercomunale fosse gestita diversamente dai due Comuni. Per tale motivo si farà riferimento a "Comune Sede (CS)" che nel nostro caso è il Comune di Arbedo-Castione. A tutti gli effetti, quindi, l'operatore sociale intercomunale, sarà un nuovo dipendente del nostro Comune.

3. Funzione, logistica, impatto finanziario

3.1 La funzione

La funzione dell'operatore sociale intercomunale sarà disciplinata da un mansionario e sarà assoggettato al Regolamento Organico dei Dipendenti del nostro Comune.

3.2 Logistica

La saletta 1 presso il Centro Civico sarà trasformata in ufficio.

3.3 Impatto finanziario

Il grado totale di occupazione dell'operatore sociale per entrambi i Comuni si attesta al 50% per il primo anno. Non disponendo di dati effettivi concernente il suo futuro impegno sui territori e in particolare non conoscendo al momento l'ampiezza (e la distribuzione all'interno dei relativi Comuni) dei casi che potrebbero necessitare delle sue competenze, si propone di definire annualmente, sulla base di un rapporto di dettaglio, la ripartizione della quota parte di ciascun Comune per il salario dell'operatore sociale ritenuta la classe di stipendio 6 (da CHF 66'454 a CHF 104'332.-). Al termine di ogni anno, sarà calcolata tale quota parte e sarà richiesto il corrispettivo rimborso al Comune di Lumino comprensivo dei costi fissi sostenuti dal nostro Comune.

Per quanto concerne il nostro Comune, a preventivo (allestito nei primi mesi del secondo semestre), avevamo previsto CHF 28'025.- (oneri sociali compresi) basato su un impegno atteso di ca. il 25% . Solo recentemente è stata definita la Convenzione tra i due Comuni che prevede il Comune di Arbedo-Castione essere il Comune sede. Dall'anno successivo, quindi, l'importo da iscrivere a Preventivo sarà il doppio ritenuto che quale Comune sede siamo tenuti a imputare l'importo lordo (eventuali rimborsi saranno quindi successivi).

4. Conclusioni

Con l'avvento dell'operatore sociale, il Comune di Arbedo-Castione potrà avvalersi di una figura importante devota ad aiutare quei cittadini che necessitano di supporto sociale. Inoltre, le sue competenze ed il suo impegno sgraveranno l'Ufficio controllo abitanti che fino ad oggi, pur non essendone stato formalmente incaricato, ha sempre gestito tali situazioni attraverso un carico di lavoro extra. Si sottolinea anche che attraverso l'attuale pandemia è possibile che nel breve vi sia un'emersione di nuovi casi sociali che porterebbero alla saturazione l'impegno dell'attuale Responsabile UCA.

5. Dispositivo

Preso atto del contenuto del presente messaggio si invita pertanto il Lodevole Consiglio Comunale a voler risolvere:

1. Si approva la convenzione tra il Comune di Arbedo-Castione e il Comune di Lumino concernente l'organizzazione e il finanziamento dell'attività di un operatore sociale intercomunale.

Con i migliori saluti.

PER IL MUNICIPIO DI ARBEDO-CASTIONE
IL SINDACO **IL SEGRETARIO**


Luigi Decarli


MUNICIPALITÀ DI ARBEDO-CASTIONE


Giuseppe Allegri



CONVENZIONE

tra i Comuni di Arbedo-Castione e Lumino

concernente l'organizzazione e il finanziamento dell'attività di un operatore sociale intercomunale

- richiamati i M.M. 483/2020 del Comune di Arbedo-Castione e M.M. 13 del Comune di Lumino
- in applicazione dell'art. 193a della Legge organica comunale del 10 marzo 1987 le parti convengono quanto segue:

Art. 1 Oggetto

Fra il Municipio di Arbedo-Castione e il Municipio di Lumino, viene stipulata la seguente convenzione, che ha lo scopo di disciplinare l'attività dell'operatore sociale intercomunale (di seguito OS).

Art. 2 Autorità di nomina

Il Comune di Arbedo-Castione è definito quale Comune sede (di seguito CS) e assume le competenze dell'Autorità di nomina, inclusa la pubblicazione del concorso.

La selezione dei concorrenti verrà effettuata da una delegazione Municipale intercomunale composta da 1 membro di ogni Esecutivo accompagnati dal segretario comunale del CS.

I Municipi possono ricorrere allo strumento del gruppo di lavoro intercomunale qualora le necessità del servizio lo richiedessero. In alternativa, i rapporti tra i Comuni convenzionati saranno coordinati per il tramite dei capi dicastero.

Art. 3 Rapporto di Lavoro

Al CS è affidato l'incarico di assumere un OS coi requisiti di diploma SUP o equivalente/superiore con classe salariale 6 della scala dei dipendenti dello Stato del Cantone Ticino.

Il grado d'occupazione è stabilito nella misura del 50% per il primo anno d'occupazione, con possibilità di adeguamento fino ad un massimo del 100% (1 unità a tempo pieno secondo il Regolamento organico dei dipendenti del CS) per gli anni successivi, a seguito dell'esperienza maturata e sentito i pareri di entrambi gli Esecutivi.

È chiaramente riservata l'approvazione dei Preventivi annuali da parte dei Legislativi dei Comuni convenzionati.

La ripartizione del grado d'occupazione sarà definitiva annualmente sulla base delle effettive ore prestate, ritenuta una presenza minima settimanale nelle rispettive sedi così ripartita:

- Arbedo-Castione: 4 ore
- Lumino: 3 ore

Ogni modifica delle percentuali di lavoro e/o della chiave di riparto di cui sopra è possibile con l'accordo dei Municipi firmatari della presente Convenzione.

Art. 4 Compiti

L'OS è a tutti gli effetti un dipendente del CS e come tale deve attenersi alle disposizioni del relativo Regolamento organico dei dipendenti comunali e alle istruzioni del superiore e del Municipio di Arbedo-Castione.



Nel rispetto della dignità professionale dell'OS, l'attività è stabilita dal mansionario discusso e approvato dai rispettivi Municipi dei Comuni convenzionati, il quale può essere modificato in ogni tempo, d'intesa tra le parti.

Art. 5 Finanziamento e ripartizione dei costi

Tutte le spese sono assunte dai Comuni convenzionati in funzione della reale percentuale di occupazione per il rispettivo territorio.

Per il primo anno i costi sono ripartiti in ragione del 50% tra il Comune di Arbedo-Castione e il Comune di Lumino.

Eventuali entrate andranno a deduzione delle spese.

Nel conteggio di riparto delle spese rientrano i seguenti costi:

- a) stipendio lordo, dedotti ev. rimborsi o indennità versati al datore di lavoro;
- b) indennità (di famiglia, per figli, altro) se a carico del datore di lavoro;
- c) oneri sociali a carico del datore di lavoro;
- d) spese di trasferta riconosciute al dipendente oppure i costi del veicolo di servizio (rata leasing o ammortamento, assicurazione, tasse, carburante, spese di manutenzione e ogni altra spesa in merito);
- e) per la logistica e l'organizzazione del posto di lavoro, compreso il materiale d'ufficio, è conteggiata una spesa forfetaria di CHF 250.- mensili a favore del CS che mette a disposizione tali spazi;
- f) per le spese amministrative del CS è inoltre calcolato un 3% sullo stipendio lordo;
- g) al CS è data facoltà di riversare ulteriori costi ai Comuni convenzionati qualora particolari esigenze di servizio lo richiedessero o per giustificate necessità (es.: materiale di protezione per la lotta al COVID-19,...).

Il conteggio di riparto delle spese sarà allestito conformemente alle indicazioni dei rendiconti di cui all'art. 7.

Art. 6 Prestazioni per altri Comuni

Compatibilmente con le necessità di servizio, l'OS può erogare prestazioni ad altri Comuni.

Queste saranno fatturate per singolo caso, in base alle prestazioni svolte, secondo le tariffe del ramo; tali entrate andranno a deduzione delle spese ripartite di cui all'art. 5.

Art. 7 Rendiconti annuali sull'attività svolta

L'OS elabora dei rendiconti annuali relativi all'attività svolta e li presenta ai Municipi convenzionati, che hanno 30 giorni per presentare osservazioni.

I rendiconti annuali devono essere presentati dall'OS entro il 31 gennaio dell'anno successivo all'anno in discussione. Il rendiconto annuale è costituito dai seguenti documenti:

- Statistica dell'attività svolta (riassunto delle statistiche giornaliere).
- Rapporto d'attività generale.

L'OS tiene in ogni caso una statistica giornaliera delle attività svolte.

È inoltre a disposizione, previo appuntamento, dei singoli Municipi per la discussione di casi particolari e per ogni altra esigenza di servizio.

Art. 8 Logistica e trasferte

Riservato quanto previsto all'art. 5 cpv. e), tutti i Comuni convenzionati mettono a disposizione un locale e gli strumenti indispensabili alla sua funzione (mobilio, hardware/software, materiale



di cancelleria, ecc.) atti alla ricezione della cittadinanza secondo le esigenze stabilite dai rispettivi Esecutivi.

L'OS ha la possibilità di svolgere le sue mansioni, quando le esigenze di servizio lo permettono, in modalità di telelavoro o direttamente al domicilio di chi ne fa richiesta.

L'OS deve garantire almeno un minimo di ore di presenza presso gli sportelli allestiti dai Comuni secondo quanto previsto dall'art. 3 della presente Convenzione.

In tal senso, è data facoltà all'OS di organizzarsi attraverso una gestione documentale elettronica. Gli strumenti di lavoro saranno in questo caso forniti dal CS e le relative spese suddivise secondo la chiave di riparto stabilita all'art. 5.

In caso di assenza dell'OS per vacanza, malattia, congedi, disdetta del rapporto di lavoro o altri motivi indipendenti dalla volontà del CS, il servizio ai Comuni convenzionati non è dato.

Art. 9 Collaborazione

I Comuni convenzionati s'impegnano a collaborare per il tramite dei loro capi dicasteri o, se necessario, con i propri servizi amministrativi o di polizia, all'attuazione di compiti dell'OS.

Art. 10 Nuove richieste

Qualora nuovi Comuni dovessero chiedere di partecipare alla presente convenzione, la loro ammissione è subordinata alla modifica di tutti i Municipi dei Comuni convenzionati e alla revisione della presente convenzione dinnanzi ai Legislativi comunali.

Art. 11 Entrata in vigore

La presente convenzione, una volta approvata dai Legislativi dei Comuni convenzionati, entra in vigore a partire dalla ratifica da parte della Sezione degli enti locali.

La presente Convenzione ha una durata iniziale di 4 anni e, qualora non venisse disdetta da almeno uno dei Comuni convenzionati, con un anno di anticipo, si rinnova tacitamente di ulteriori 4 anni.

Per il Municipio di Arbedo-Castione:

Il sindaco:

Il segretario:

Luigi Decarli

Giuseppe Allegri

Per il Municipio di Lumino:

Il sindaco:

Il segretario:

Dr. Curzio De Gottardi

Floriano Righetti