



MM N. 577/2024

Regolamento sulla gestione dei rifiuti del Comune di Arbedo-Castione

Proposta di modifica articolo 15

Commissione competente: Petizioni
 Gestione

Sommario

1. Premessa	3
2. Modifiche alla tassa base	3
3. Dispositivo	5

1. Premessa

In data 11 ottobre 2023 il Consiglio di Stato ha accolto parzialmente il ricorso di un consigliere comunale sul messaggio Municipale n. 505/2021, in particolar modo ha segnalato la necessità di un parere della Sorveglianza dei prezzi sulla modifica dell'articolo in questione, stralciando le proposte di modifica al tariffario.

Per questo motivo vi proponiamo, per le categorie 2, 3, 4 e 5, la modifica dell'art. 15 del Regolamento sulla gestione dei rifiuti del Comune di Arbedo-Castione. La categoria 1 al momento non necessita di modifiche.

2. Modifiche alla tassa base

In considerazione della necessità di aumento di alcune tariffe, giunte al massimo della forchetta sul nostro regolamento, in data 7 marzo 2024 abbiamo contattato la Sorveglianza dei prezzi SRP la quale in data 5 aprile 2024 ci ha comunicato la seguente raccomandazione:

“Sulla base delle considerazioni sopra esposte e conformemente agli articoli 2, 13 e 14 LSPr, il Sorvegliante dei prezzi raccomanda al Comune di Arbedo-Castione di:

- **procedere con un riesame dei tariffari delle tasse di base per assicurare che le tasse applicate alle imprese rispettino il principio di equivalenza e non producano delle disparità di trattamento tra le diverse tipologie di utenti;**
- **limitare gli adeguamenti delle tariffe sulle tasse di base sui rifiuti (articolo 15) a un massimo del 50%.**

In data 24 ottobre 2024 abbiamo riproposto le modifiche alla Sorveglianza dei prezzi SRP che ha riconfermato la precedente raccomandazione.

Per quanto visto sopra proponiamo l'adeguamento delle forchette (massimo) con un aumento del 50% (arrotondato al franco per difetto) per le categorie 2, 3, 4 e 5 come da tabella seguente, dove in rosso sono riportate le modifiche:

Cat	Descrizione	Precisazioni	tassa minima	Tassa massima
CAT 1	ECONOMIE DOMESTICHE E RESIDENZE SECONDARIE		La tassa base viene fatturata al proprietario dello stabile	
Cat 1A	Appartamenti sino a 1.5 locali		30.00	90.00
Cat 1B	Appartamenti > 1.5 sino a 2.5 locali		70.00	210.00
Cat 1C	Appartamenti > 2.5 sino a 3.5 locali		90.00	270.00
Cat 1D	Appartamenti > 3.5 sino a 4.5 locali		110.00	330.00
Cat 1E	Appartamenti > 4.5 locali		130.00	390.00
Cat 1F	Residenze secondarie (cascine di montagna in ragione del 50%)		70.00	210.00

CAT 2		ESERCIZI PUBBLICI			
Cat 2A	Bar e grotti senza possibilità di pasti		per posti a sedere secondo la patente della gerenza (all'esterno considerare al 50%)	1.00	(10.00) 15.00
Cat 2B	Ristoranti, pizzerie, grotti		per posti a sedere secondo la patente della gerenza (all'esterno considerare al 50%)	2.00	(20.00) 30.00
Cat 2C	Campeggi		Per posti letto	1.00	(10.00) 15.00
Cat 2D	Motel e Alberghi		Per posti letto	2.00	(20.00) 30.00
CAT 3		AZIENDE, COMMERCII, ECC.			
Cat 3A	Piccole aziende (fino a 40 mq di superficie)	1 2 3 4	1 persona da 2 a 3 persone da 4 a 6 persone oltre 7 persone	40.00 100.00 150.00 300.00	(130.00) 195.00 (280.00) 420.00 (350.00) 525.00 (600.00) 900.00
Cat 3B	Medie aziende (da 41 mq a 100mq di superficie)	1 2 3 4	1 persona da 2 a 3 persone da 4 a 6 persone oltre 7 persone	60.00 150.00 225.00 300.00	(195.00) 292.00 (375.00) 562.00 (525.00) 787.00 (900.00) 1'350.00
Cat 3C	Grandi aziende (oltre a 100mq di superficie),	1 2 3 4	1 persona da 2 a 3 persone da 4 a 6 persone oltre 7 persone	80.00 200.00 300.00 600.00	(265.00) 397.00 (560.00) 840.00 (700.00) 1'050.00 (1'200.00) 1'800.00
Cat 3D	Negozi discount e grandi magazzini		Si tiene conto di eventuali strutture per lo smaltimento in proprio	1'000.00	(3'000.00) 4'500.00
Cat 3E	Artigiani, garages, carrozzerie, gommisti, officine, ferramenta, laboratori di panetteria e pasticceria, macellerie, aziende edili, depositi in genere		(Tassa base) Tassa base fino a 40 mq di superficie + per ogni posto di lavoro Tassa base oltre a 41 mq di superficie + per ogni posto di lavoro	50.00 2.00 125.00 10.00	(250.00) 375.00 (20.00) 30.00 (500.00) 750.00 (40.00) 60.00
Cat 3F	Fabbriche		Tassa base + per ogni posto di lavoro	200.00 5.00	(600.00) 900.00 (50.00) 75.00
Cat 3G	Aziende forestali e agricole		Tassa base	50.00	(250.00) 375.00
Per la CAT 3 si preveda la riduzione della tassa al 50%, considerato una tassa minima di (minimo CHF 50.00 / massimo CHF 150.00), nei seguenti casi:					
<ul style="list-style-type: none"> • Attività accessorie con grado di occupazione inferiore al 50%. • Attività che smaltiscono in proprio, secondo quanto previsto dall'art. 4 					
CAT 4		SCUOLE, ASILI NIDO, ECC.			
Cat 4A	Scuole, asili, asili nido	1	Tassa base + per ogni allievo	100.00 1.00	(300.00) 450.00 10.00
Cat 4B	Case anziani, cliniche, ecc.	2	Tassa base + per ogni posto letto	200.00 2.00	(600.00) 900.00 20.00
CAT 5		DIVERSI			
Cat 5A	Feste campestri per società comunali a scopo ideale			Gratis	
Cat 5B	Attività proposte dalla commissione culturale comunale			Gratis	
Cat 5C	Feste campestri		Per manifestazione	50.00	(200.00) 300.00
Cat 5D	Magazzini/Depositi		Senza attività	50.00	150.00
Cat 5E	Terreni non edificati		Solo a chi fa richiesta del tesserino per l'Ecocentro San Paolo	50.00	150.00

3. Dispositivo

Preso atto del contenuto del presente Messaggio e fatto riferimento agli atti citati, si invita pertanto il Lodevole Consiglio Comunale a voler **risolvere**:

- 01. Sono approvate le modifiche dell'articolo 15 del Regolamento sulla gestione dei rifiuti del Comune di Arbedo-Castione come ai considerandi.**

Cordiali saluti.

PER IL MUNICIPIO DI ARBEDO-CASTIONE

Il sindaco
Luigi Decarli



Il segretario
Giuseppe Allegri

The image shows the handwritten signature of Giuseppe Allegri in black ink.

Allegato:

01. Raccomandazione da parte della Sorveglianza dei prezzi SPR



CH-3003 Berna SPR;

POST CH AG

Comune di Arbedo-Castione
Via Centro Civico 7
6517 Arbedo

Per e-mail: pablo.donati@arbedocastione.ch

Numero di riferimento: PUE-333-368

Vostro riferimento:

Berna, (data – la stessa di quella della firma elettronica)

Raccomandazione riguardante la modifica dell'articolo 15 del regolamento sulla gestione dei rifiuti del Comune di Arbedo-Castione

Egregio signor Sindaco,
Gentili Consigliere e Consiglieri comunali,

Lo scorso 7 marzo abbiamo ricevuto la vostra lettera con cui, conformemente alla corretta applicazione della legge federale sulla sorveglianza dei prezzi (LSPr) sottoponete al parere del Sorvegliante dei prezzi la modifica dell'articolo 15 del regolamento sulla gestione dei rifiuti del Comune di Arbedo-Castione.

In seguito alla nostra analisi Vi inviamo la seguente raccomandazione.

1. Aspetti formali

La legge sulla sorveglianza dei prezzi (LSPr; RS 942.20) si applica agli accordi in materia di concorrenza ai sensi della legge del 6 ottobre 1995 sui cartelli e alle imprese di diritto privato e pubblico che dominano il mercato (art. 2 LSPr). Il Comune di Arbedo-Castione detiene un monopolio locale nello smaltimento dei rifiuti all'interno del proprio territorio. Essendo soddisfatte le condizioni previste dall'articolo 2 LSPr, tale legge si applica.

L'articolo 14 LSPr stabilisce che, prima di decidere o approvare un aumento dei prezzi, la competente autorità legislativa o esecutiva deve chiedere il parere del Sorvegliante dei prezzi. Questi può proporre la rinuncia, completa o parziale, all'aumento di prezzo oppure la riduzione di prezzi mantenuti abusivi (art. 14 LSPr). L'autorità allega il parere alla sua decisione. Il Comune è tenuto a menzionare il parere del Sorvegliante dei prezzi nella sua decisione. Ove si scosti dal parere, ne deve dare motivazione (art. 14 cpv. 2 LSPr).

Sorveglianza dei prezzi SPR
Andrea Zanzi
Einsteinstrasse 2
3003 Berna
Tel. +41 58 462 21 01
andrea.zanzi@pue.admin.ch
<https://www.preisueberwacher.admin.ch/>



2. Analisi

2.1 Documenti forniti

Con il vostro messaggio di posta elettronica dello scorso 7 marzo abbiamo ricevuto i seguenti documenti:

- Progetto di messaggio municipale con la proposta di modifica dell'articolo 15 del regolamento comunale sulla gestione dei rifiuti;
- Decisione del Consiglio di stato del 11 ottobre 2023;
- Ordinanza municipale d'applicazione del regolamento attualmente in vigore;
- Consuntivo 2023;
- Preventivo 2024;
- Stato del capitale proprio al 31.12.2023.

2.2 Modifica proposta

Il Comune di Arbedo-Castione intende adeguare le tariffe sulle tasse di base sui rifiuti (articolo 15) seguenti. Le modifiche proposte sono messe in evidenza in rosso:

CAT 2		ESERCIZI PUBBLICI		
Cat 2A	Bar e grotti senza possibilità di pasti	per posti a sedere secondo la patente della gerenza (all'esterno considerare al 50%)	1.00	(10.00) 20.00
Cat 2B	Ristoranti, pizzerie, grotti	per posti a sedere secondo la patente della gerenza (all'esterno considerare al 50%)	2.00	(20.00) 40.00
Cat 2C	Campeggi	Per posti letto	(1.00) 5.00	(10.00) 50.00
Cat 2D	Motel e Alberghi	Per posti letto	(2.00) 10.00	(20.00) 100.00
CAT 3		AZIENDE, COMMERCII, ECC.		
Cat 3A	Piccole aziende (fino a 40 mq di superficie)	1 1 persona	(40.00) 50.00	(130.00) 200.00
		2 da 2 a 3 persone	(100.00) 140.00	(280.00) 560.00
		3 da 4 a 6 persone	(150.00) 175.00	(350.00) 700.00
		4 oltre 7 persone	(300.00) 290.00	(600.00) 1160.00
Cat 3B	Medie aziende (da 41 mq a 100mq di superficie)	1 1 persona	(60.00) 85.00	(195.00) 340.00
		2 da 2 a 3 persone	(150.00) 190.00	(375.00) 760.00
		3 da 4 a 6 persone	(225.00) 260.00	(525.00) 1'040.00
		4 oltre 7 persone	(300.00) 435.00	(900.00) 1'740.00
Cat 3C	Grandi aziende (oltre a 100mq di superficie),	1 1 persona	(80.00) 110.00	(265.00) 440.00
		2 da 2 a 3 persone	(200.00) 280.00	(560.00) 1'020.00
		3 da 4 a 6 persone	(300.00) 350.00	(700.00) 1'400.00
		4 oltre 7 persone	(600.00) 580.00	(1'200.00) 2'320.00
Cat 3D	Negozi discount e grandi magazzini	Si tiene conto di eventuali strutture per lo smaltimento in proprio	(1'000.00) 1'440.00	(3'000.00) 5'760.00
Cat 3E	Artigiani, garages, carrozzerie, gommisti, officine, ferramenta, laboratori di panetteria e pasticceria, macellerie, aziende edili, depositi in genere	(Tassa base) Tassa base fino a 40 mq di superficie	(50.00) 75.00	(250.00) 300.00
		+ per ogni posto di lavoro	(2.00) 6.00	(20.00) 24.00
		Tassa base oltre a 41 mq di superficie	125.00	500.00
Cat 3F	Fabbriche	+ per ogni posto di lavoro	10.00	40.00
		Tassa base	(200.00) 290.00	(600.00) 1'160.00
Cat 3G	Aziende forestali e agricole	Tassa base	(5.00) 25.00	(50.00) 100.00
		Tassa base	50.00	250.00
Per la CAT 3 si preveda la riduzione della tassa al 50%, considerato una tassa mini di CHF 50.00, nei seguenti casi:				
<ul style="list-style-type: none"> • Attività accessorie con grado di occupazione inferiore al 50%. • Attività che smaltiscono in proprio, secondo quanto previsto dall'art. 4 				
CAT 4		SCUOLE, ASILI NIDO, ECC.		
Cat 4A	Scuole, asili, asili nido	1 Tassa base	(100.00) 140.00	(300.00) 560.00
		+ per ogni allievo	1.00	10.00
Cat 4B	Case anziani, cliniche, ecc.	2 Tassa base	(200.00) 290.00	(600.00) 1'160.00
		+ per ogni posto letto	2.00	20.00

2.3 Base per la valutazione

La valutazione viene effettuata secondo i principi descritti nei documenti seguenti: «Guida e lista di controllo per la determinazione delle tariffe sui rifiuti» del Sorvegliante dei prezzi (cfr. <https://www.preisueberwacher.admin.ch/pue/it/home/temi/infrastruttura/rifiuti.html>) e «Aiuto all'esecuzione per il finanziamento dello smaltimento dei rifiuti urbani secondo il principio di causalità» dell'UFAM (di seguito UFAM 2018; cfr. <https://www.bafu.admin.ch/bafu/it/home/temi/rifiuti/info-specialisti/politica-dei-rifiuti-e-provvedimenti/finanzierung-siedlungsabfaelle-usg.html>).

2.4 Revisione delle tasse di base sulle imprese

Fattori quali il campo d'attività e la grandezza di un'impresa possono avere un'incidenza diversa sul servizio di raccolta e di smaltimento dei rifiuti gestito dal Comune. La corretta schematizzazione delle tasse di base per le attività economiche può quindi rilevarsi un esercizio complicato. Il Sorvegliante dei prezzi ritiene che generalmente le autorità comunali detengano la migliore visione del tessuto economico presente sul proprio territorio. La tassa sui rifiuti applicata alle imprese deve, in ogni caso, essere proporzionata al costo del servizio offerto, rimanendo entro limiti ragionevoli. Essa non deve presentare uno squilibrio con il valore oggettivo della prestazione (principio d'equivalenza). La tassa non deve, inoltre, creare delle disparità di trattamento tra le diverse imprese e/o rispetto alle economie domestiche.

Il Sorvegliante dei prezzi raccomanda quindi al Municipio di Arbedo-Castione di **procedere con un riesame dei tariffari delle tasse di base per assicurare che le tasse applicate alle imprese rispettino il principio di equivalenza e non producano delle disparità di trattamento tra le diverse tipologie di utenti.**

Alla luce degli esigui disavanzi messi in evidenza nel consuntivo 2023 (CHF 12'699) e nel preventivo 2024 (CHF 6800), gli aumenti dei limiti massimi delle tasse base sulle imprese previsti nel progetto di modifica dell'articolo 15 del regolamento – che in alcuni casi arrivano a toccare il 400% - sembrano assolutamente eccessivi. Dei limiti superiori molto elevati offrono inoltre un margine di manovra troppo elevato al Municipio che può intervenire con degli aumenti delle tasse senza alcuna necessità di sottoporre il progetto all'organo legislativo comunale. **Il Sorvegliante dei prezzi raccomanda di limitare gli adeguamenti delle tariffe sulle tasse di base sui rifiuti (articolo 15) a un massimo del 50 %.**

3. Raccomandazione

Sulla base delle considerazioni sopra esposte e conformemente agli articoli 2, 13 e 14 LSPr, il Sorvegliante dei prezzi raccomanda al Comune di Arbedo-Castione di:

- ***procedere con un riesame dei tariffari delle tasse di base per assicurare che le tasse applicate alle imprese rispettino il principio di equivalenza e non producano delle disparità di trattamento tra le diverse tipologie di utenti;***
- ***limitare gli adeguamenti delle tariffe sulle tasse di base sui rifiuti (articolo 15) a un massimo del 50 %.***

Ricordiamo che l'autorità competente deve menzionare il parere del Sorvegliante dei prezzi nella sua decisione e, se si discosta dalla raccomandazione di quest'ultimo, deve darne giustificazione conformemente all'articolo 14 capoverso 2 LSPr. Vi invitiamo pertanto a trasmetterci la Vostra decisione. La raccomandazione sarà poi pubblicata sul nostro sito internet. Se ritenete che questa raccomandazione contenga segreti aziendali o d'ufficio, Vi chiediamo di indicarlo quando ci invierete la decisione.

Vi ribadiamo in fine, l'obbligo di sottoporre al parere del Sorvegliante dei prezzi anche il progetto di Ordinanza con le tasse sullo smaltimento dei rifiuti prima che venga approvato dal Municipio.

Ringraziandovi per la gentile collaborazione, restiamo in attesa di un Vostro riscontro e porgiamo distinti saluti.

Sorveglianza dei prezzi



Beat Niederhauser
Capoufficio,
Supplente del Sorvegliante dei prezzi

Per maggiori informazioni rinviamo al nostro sito:

<https://www.preisueberwacher.admin.ch/pue/it/home/temi/infrastruttura/rifiuti.html>